



Уполномоченный  
по правам человека  
в Пермском крае



# 2013

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД



# **Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Пермском крае за 2013 год**

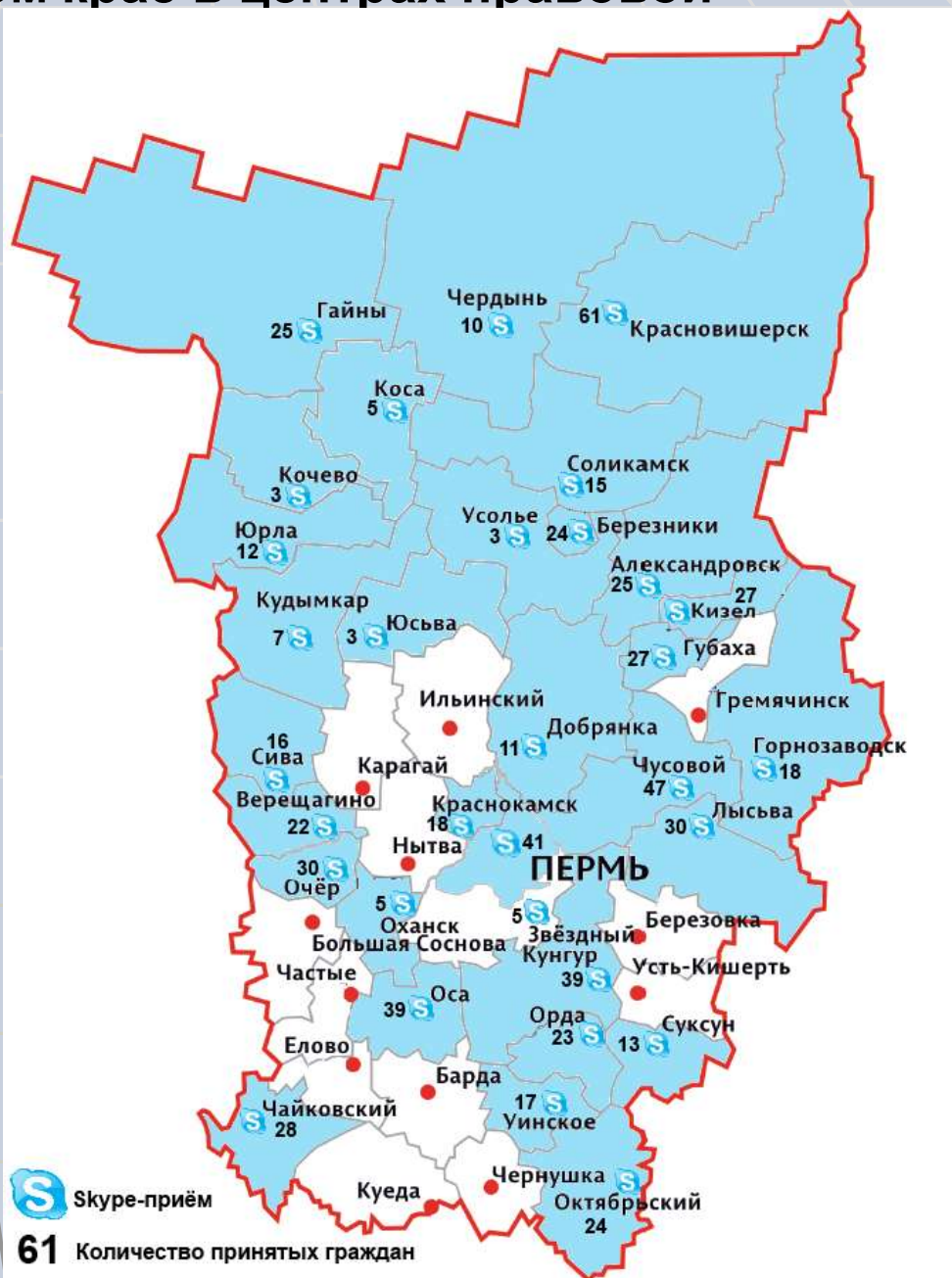
**Заседание Совета представительных органов  
муниципальных образований Пермского края**

23 апреля 2014 г.  
Пермь

# **В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Пермском крае**

- **Всего поступило 8683 обращения (в том числе из Коми-Пермяцкого округа – 609), что больше по сравнению с 2012 годом на 4,6%**
- **Всего обратилось 12 613 человек**
- **Новые формы приема обращений:**
  - **Электронная почта – 568,**
  - **Скайп (Skype) - приемы (в 33 муниципальных образованиях Пермского края принято 673 человека).**

# Карта скайп-приемов граждан аппаратом Уполномоченного по правам человека в Пермском крае в центрах правовой информации библиотек



# Трудовые права

➤ *В соответствии с Указом Президента РФ № 597 от 7 мая 2012 года уровень заработной платы работников бюджетной сферы должен быть доведен от 100 до 200% от средней заработной платы*

**Показатели по краю не выполнены отдельными муниципалитетами.**



## **Рекомендации:**

- Муниципалитетам принять меры по выполнению целевых показателей по повышению заработной платы работникам бюджетной сферы;**
- Принять меры по недопущению нарушений права на оплату труда в бюджетных учреждениях в том числе необоснованного перевода младшего медицинского персонала в технический;**
- Взять на контроль исполнение работодателями Соглашения о минимальной заработной плате в Пермском крае по установлению минимальной заработной платы не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения Пермского края.**

# **В 2013 году приняты меры по дополнительным гарантиям соблюдения и защиты прав человека**

- **Определена программа доступности дошкольного образования через строительство дошкольных учреждений**
- **В 2013 году в Пермском крае построено 9 новых зданий для дошкольных организаций (дополнительно открыто 945 мест), приобретено 4 здания (569 мест), 30 зданий вернули в систему образования (3391 место).**
- **В 11 муниципальных образованиях ликвидирована очередь в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет (Александровский, Гремячинский, Еловский, Карагайский, Косинский, Красновишерский, Соликамский, Чайковский, Частинский районы, городской округ Губаха и ЗАТО Звездный)**
- **Проблема в ряде муниципальных образований:**  
**Достаточного количества мест в ДОУ еще нет, а «Мамин выбор» уже отменен**

# Жилищные права

- Жалобы на бездействия органов местного самоуправления по обеспечению людей помещениями на условиях социального найма.
- Наибольшее количество жалоб (52%) поступило на непредоставление жилья малоимущим гражданам, ветеранам боевых действий, инвалидам, семьям, утратившим жильё в результате пожара, проживающим в ветхом и аварийном жилье.
- 21% поступивших жалоб касались вопросов коммунального хозяйства, а также содержания и ремонта жилья (жалобы на управляющие компании).
- Отсутствие или недостаточность маневренного фонда для предоставления временного жилья.



# Право на благоприятную окружающую среду

- В 2013 году к Уполномоченному поступила 81 жалоба на нарушение права на благоприятную окружающую среду.
- Проблемы:
  - несанкционированных свалок,
  - обеспечения питьевой водой и качественным водоснабжением,
  - нарушения тишины и покоя в ночное время,
  - отсутствия доступной и комфортной инфраструктуры.

➤ **Ксенофобия и «антимигрантские» настроения.**

**«...Мы вместе должны справиться с этим вызовом, должны защитить межнациональный мир, а значит единство нашего общества, единство и целостность Российского государства.»**

**Из Послания Президента Российской Федерации  
Федеральному Собранию  
12 декабря 2013 года, Москва, Кремль**

**Необходимо на местном уровне создать условия для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.**

(пункт 7.2 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)

# ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

- **Право на обращение - большая часть обращений.**
- **Свобода деятельности общественных объединений.**
- **Право на участие в осуществлении местного самоуправления (отсутствие механизмов учета мнения населения при проведении публичных слушаний).**

# Свобода деятельности общественных объединений

**Из доклада Общественной Палаты Пермского края о состоянии гражданского общества в Пермском крае в 2012-2013 годах:**

*«Местные власти «не видят» значительную часть НКО. Это может свидетельствовать о низкой организации взаимодействия органов самоуправления районов и городских поселений с местным гражданским сообществом...»*

На региональном и местном уровнях отсутствует система поддержки некоммерческих организаций, за исключением отдельных городов (Пермь, Усолье и др.)

**Органам местного самоуправления рекомендовать организовать работу по разработке муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**



## **УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ в досудебном порядке**

- содействовать созданию профессиональных сообществ медиаторов (по типу методических объединений)**
- продолжить работу по обучению муниципальных служащих и глав районов основам работы по поддержке гражданских инициатив, связям с общественностью, основам урегулирования конфликтов на местном уровне (Постановление Законодательного Собрания Пермского края «О состоянии местного самоуправления и развития муниципальных образований в Пермском крае в 2012 году»)**

# **Право на участие в осуществлении местного самоуправления**

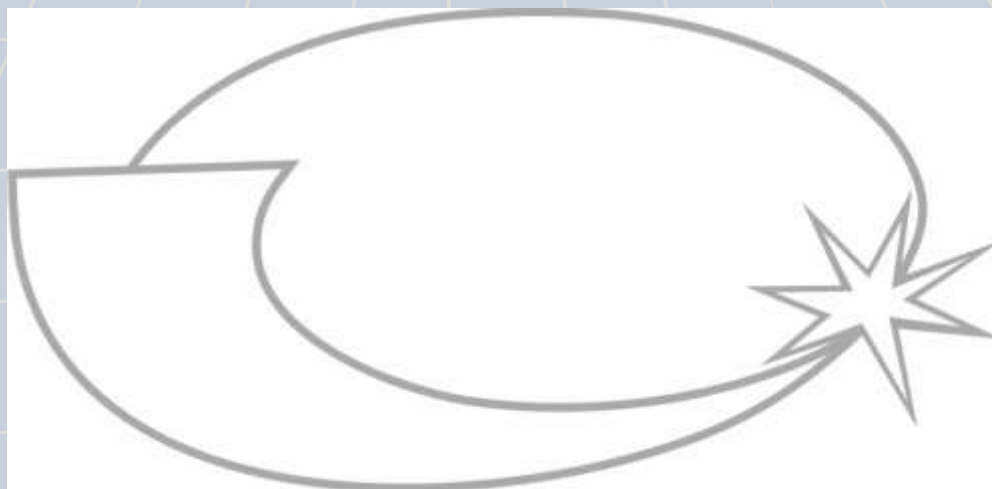
- **Отсутствие процедуры учета мнения участников публичных слушаний**

**Необходимо проанализировать качество положений о публичных слушаниях, о практике проведения сходов и собраний, нормотворческой инициативы граждан, референдумов**

**В документы необходимо внести реальные механизмы учета мнения жителей**

«Рекомендовать Совету представительных органов муниципальных образований Пермского края рассмотреть вопрос о практике установления муниципальными правовыми актами порядка и процедуры учета мнения граждан по вопросам, выносимым на публичное обсуждение в соответствии с требованиями главы 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также по проектам муниципальных правовых актов, внесенным в порядке нормотворческой инициативы граждан.»

Из Постановления Законодательного собрания Пермского края от 20.02.2014 № 1163, пункт 6



# **Спасибо за внимание!**

**Уполномоченный по правам человека в Пермском крае:**

**614006 г. Пермь, ул. Ленина, 51  
(342)217-76-70**

**[www.ombudsman.perm.ru](http://www.ombudsman.perm.ru)**

**E-mail: [ombudsman@uppc.permkrai.ru](mailto:ombudsman@uppc.permkrai.ru)**